



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

**МОДУЛЬ ЖАН МОННЕ
«ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОЙ
ИНТЕГРАЦИИ»
(600571-ЕРР-1-2018-1-KZ-ЕРРІМО-MODULE)**

Карагандинский университет Казпотребсоюза, 2021



СТРУКТУРА КУРСА. МОДУЛЬ 1

№	Тема	Часы	
		Лекция	Семинар
Модуль 1. История и теория европейской интеграции			
1	Определение понятия «интеграция». Значение европейской интеграции	1	1
2	Теоретические основы региональной интеграции	2	2
3	Исторические аспекты европейской интеграции	2	2
4	Организационная структура ЕС	2	2
5	Процесс принятия решений в ЕС	1	1
6	Основы права и идея конституции ЕС	1	1
7	Экономический и валютный союз	1	1
8	Внутренние направления деятельности ЕС. Стратегия устойчивого развития	3	3
9	Европейское гражданство и европейская идентичность	1	1
10	Понятие «европейской солидарности» и ее современное состояние	1	1
		15	15



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ТЕМА 4. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ЕС

Цель лекции: рассмотреть институциональные и неинституциональные органы ЕС, выявить специфику их функционирования.

Ключевые слова: институты ЕС, 3 опоры ЕС, Европейский парламент, Европейский совет, Совет ЕС, Европейская комиссия, Суд ЕС.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

I

Социально-
экономическая
сфера



Европейское
сообщество,
Евратом, ЕОУС

II

Внешнеполитич
еская сфера



ОВПБ

III

Правоохраните
льная сфера



Сотрудничество в
области юстиции и
внутренних дел

ИНСТИТУТЫ

ГОСУДАРСТВА + ГРАЖДАНЕ



принцип разделения властей?

исполнительная



- Совет министров
- Еврокомиссия

судебная



- Суд ЕС

законодательная



- Европарламент
- Совет министров
- Еврокомиссия

Европарламент (граждане ЕС)

Совет ЕС (государства ЕС)

Еврокомиссия (ЕС)

институциональный треугольник!!!





With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ИНСТИТУТЫ ЕС



Европейский совет (саммит)
European Council (summit)



Европейский парламент
European Parliament



Совет министров (Совет)
Council of Ministers (The Council)



Европейская комиссия
European Commission



Суд ЕС
Court of Justice



Европейская
счетная палата
Court of Auditors



~~*Европейский социально-
экономический комитет
Economic and Social
Committee~~



~~*Комитет регионов
Committee of the Regions~~



~~*Европейский
инвестиционный банк
European Investment Bank~~

Агентства
Agencies



Европейский центральный
банк
European Central Bank

* не являются институтами



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

1952 – парламентские ассамблеи европейских сообществ.

1962 – ассамблея ЕЭС именуется европейским парламентом (1986).

1979 – избрание членов Европарламента прямыми выборами раз в 5 лет => **пропорциональное представительство**. Учитывается **гендерная** представленность.

Евродепутаты => парламентские фракции (политические группы) определяют:

- ✓ состав парламентских комитетов,
- ✓ распределение функций членов Европарламента,
- ✓ формирование повестки дня,
- ✓ проведение голосования.



ФУНКЦИИ ЕВРОПАРЛАМЕНТА

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ

- принятие законов ЕС совместно с Советом ЕС на основе предложений Европейской комиссии
- принятие решений по международным соглашениям
- решение о расширении
- рассмотрение рабочей программы Комиссии и просьба о предложении законопроекта

НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ

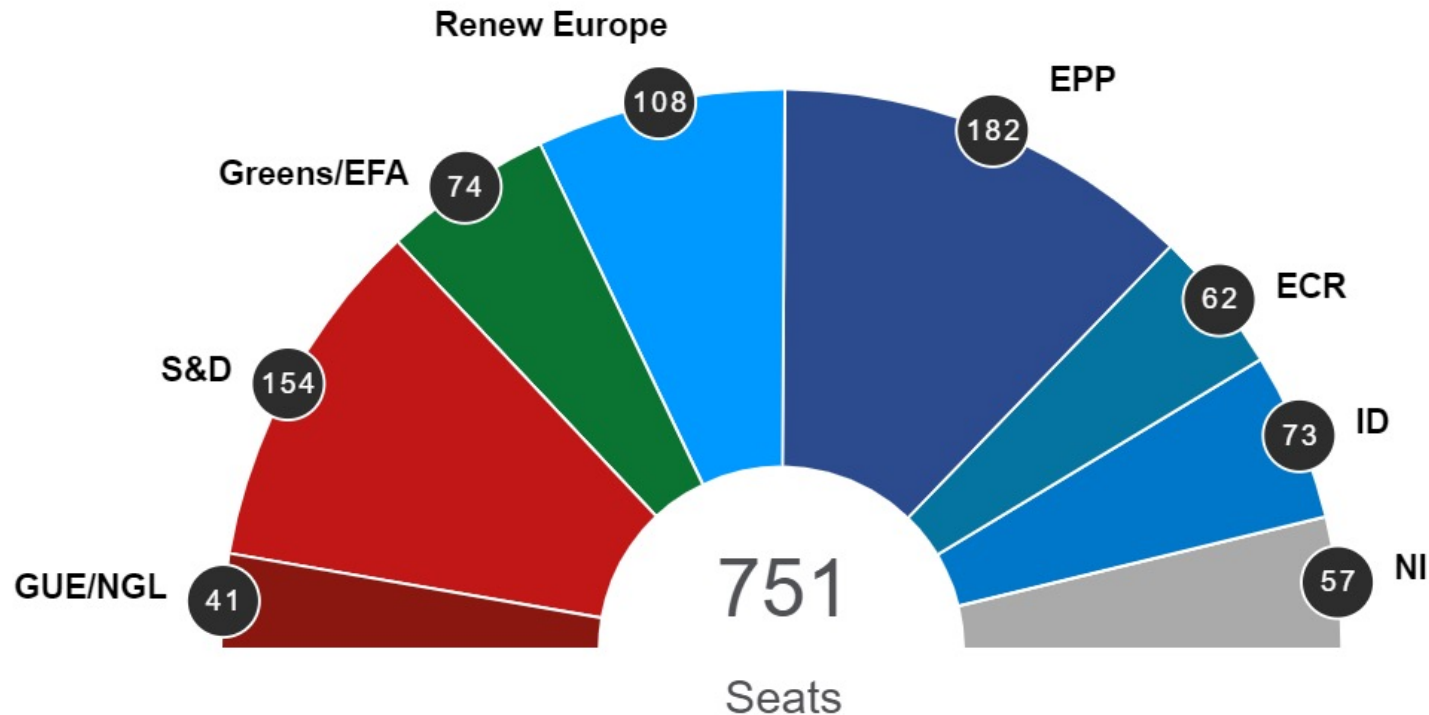
- демократический контроль всех институтов ЕС
- избрание председателя комиссии и утверждение комиссии как органа
- возможность внесения вотума недоверия, обязывающего Комиссию уйти в отставку
- утверждение порядка расходования бюджетов ЕС
- рассмотрение обращений граждан и составление запросов
- обсуждение денежно-кредитной политики с Европейским центральным банком
- контроль Комиссии и Совета
- наблюдение за выборами

БЮДЖЕТНАЯ

- составление бюджета ЕС вместе с Советом
- утверждение долгосрочного бюджета ЕС, многолетних финансовых рамок/планов»



ВЫБОРЫ 2019



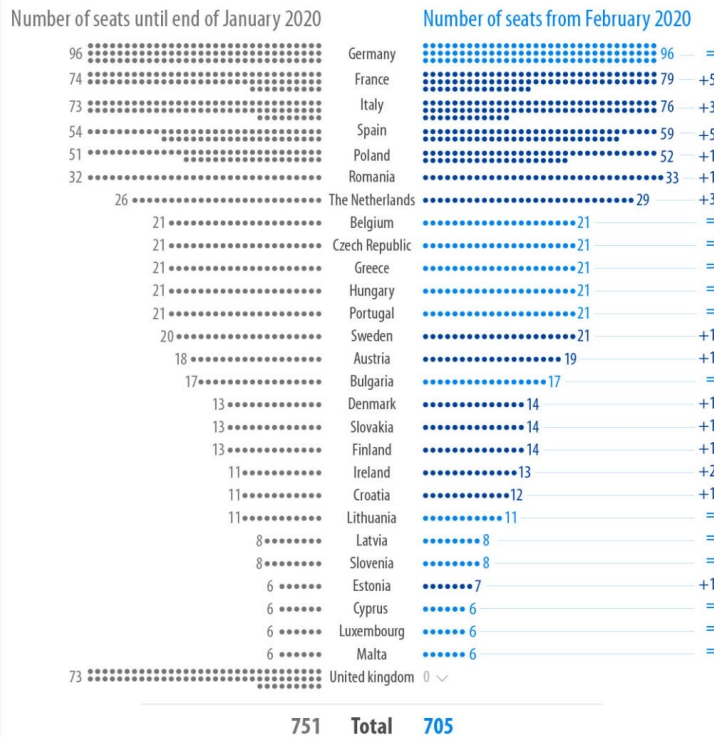
- EPP - Group of the European People's Party (Christian Democrats)
- S&D - Group of the Progressive Alliance of Socialists and Democrats in the European Parliament
- ECR - European Conservatives and Reformists Group
- Renew Europe - Renew Europe group
- GUE/NGL - Confederal Group of the European United Left - Nordic Green Left
- Greens/EFA - Group of the Greens/European Free Alliance
- ID - Identity and Democracy
- NI - Non-attached Members



With the support of the Erasmus+ Programme of the European Union

Distribution of seats in the European Parliament

The number of MEPs per country has been modified following the UK's departure from the EU at the end of January 2020.

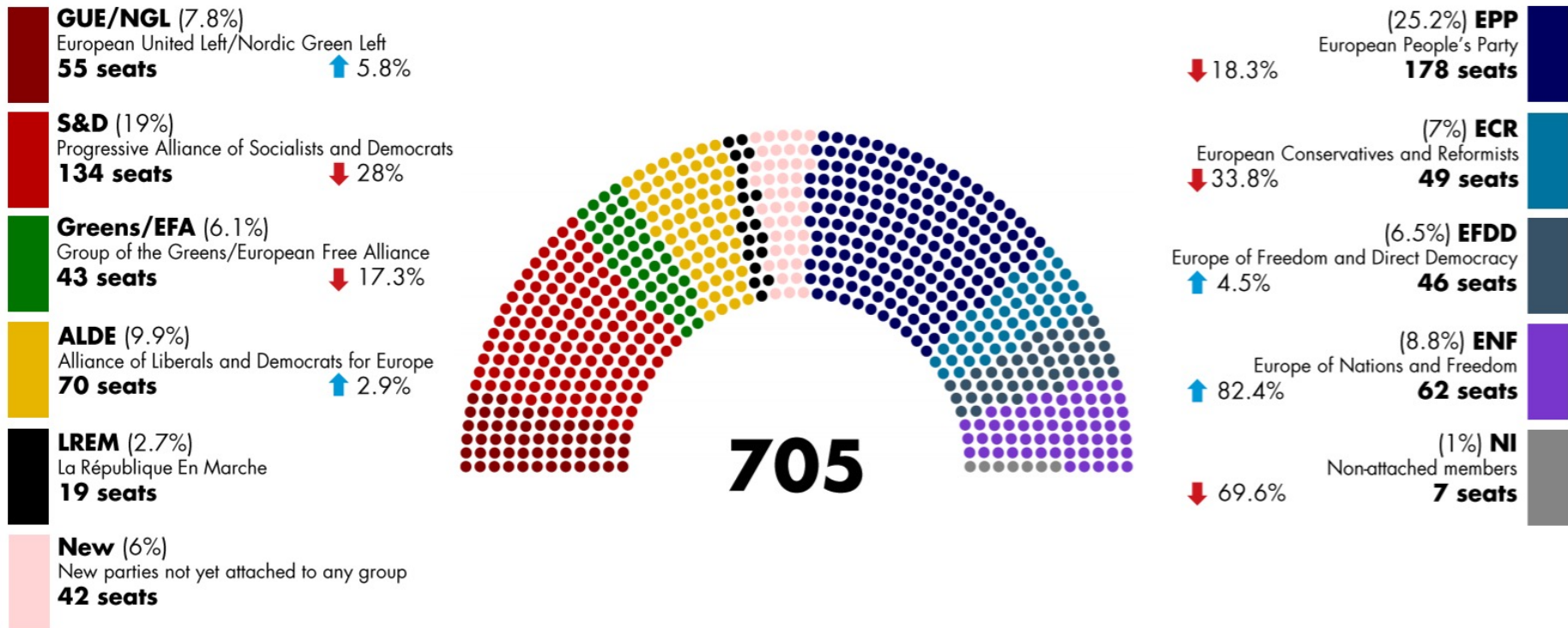




With the support of the Erasmus+ Programme of the European Union

EUROPEAN PARLIAMENT ELECTION 2019: JANUARY PROJECTION

The projection for the composition of the next Parliament is based on an aggregation of national polls. The forecasts show the two biggest groups — the EPP and S&D — are likely to lose their majority. The former could lose 40 seats and the latter 52 seats while the Euroskeptic ENF is projected to gain 28 extra seats.

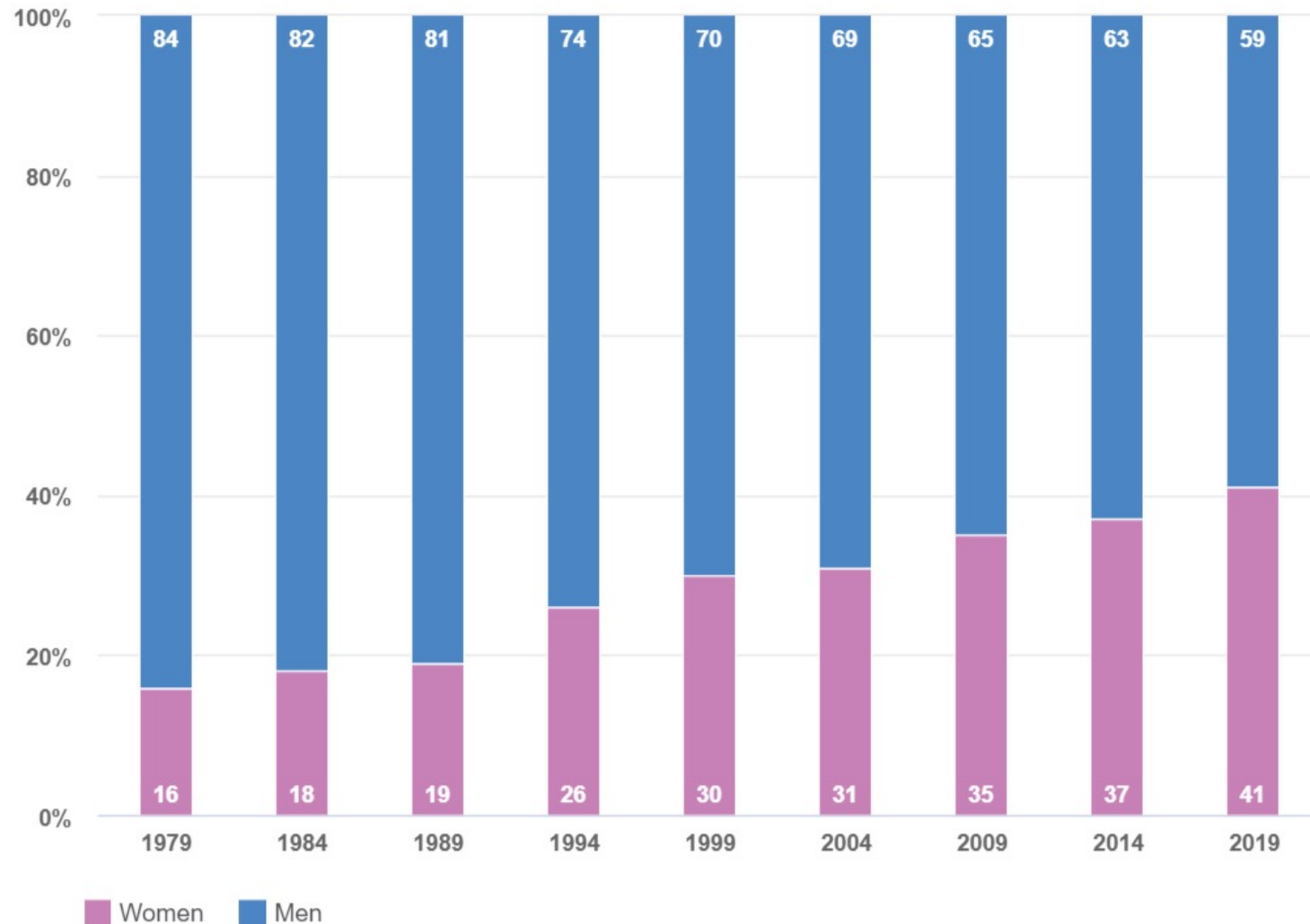




With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

MEPs' gender balance by year

Constitutive session





- ✓ Председатель
Европарламента
- ✓ Группа Прогрессивного
альянса социалистов и
демократов
- ✓ Италия

ДАВИД МАРИА САССОЛИ



Комитеты

Делегации

**Политические
органы/ведомства**

Межгруппы



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



СОВЕТ ЕС/СОВЕТ МИНИСТРОВ

1958 – Совет ЕЭС.

национальные министры



Советы (согласно компетенциям министров)



состав совета постоянно меняется
(согласно рассматриваемым вопросам)

- ✓ Совет, по сути, является главным органом, принимающим решения



ФУНКЦИИ СОВЕТА ЕС

Принятие европейских
нормативных актов
(совместно с
Европарламентом)

Координация
макроэкономической
политики государств-
участников

Заключение
международных
соглашений ЕС с 3-ми
странами/международн
ыми организациями

Утверждение бюджета
ЕС (совместно с
Европарламентом)

Разработка ОВПБ ЕС

Координация
сотрудничества между
национальными судами
и полицейскими
органами в борьбе с
нарушением закона

✓ Ротация председательства каждые 6 месяцев



КОНФИГУРАЦИЯ СОВЕТОВ МИНИСТРОВ

Совет по общим
вопросам

Совет по внешним
отношениям

Совет по
экономическим и
финансовым
вопросам

Совет по правосудию
и внутренним делам

Совет по сельскому
хозяйству и
рыболовству

Совет по окружающей
среде

Совет по
образованию, делам
молодёжи и культуре

Совет по занятости,
социальной политике,
здравоохранению и
защите потребителей

Совет по транспорту,
телекоммуникациям и
энергетике

Совет по
конкурентоспособности
и (внутренний рынок,
промышленность и
исследования)



ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО СТРАН В СОВЕТЕ ЕС

Страна	Период
Германия	1 июля – 31 декабря 2020 г.
Хорватия	1 января – 30 июня 2020 г.
Финляндия	1 июля – 31 декабря 2019 г.
Румыния	1 января – 30 июня 2019 г.
Австрия	1 июля – 31 декабря 2018 г.
Болгария	1 января – 30 июня 2018 г.
Эстония	1 июля – 31 декабря 2017 г.
Мальта	1 января – 30 июня 2017 г.
Словакия	1 июля – 31 декабря 2016 г.
Нидерланды	1 января – 30 июня 2016 г.
Люксембург	1 июля – 31 декабря 2015 г.
Латвия	1 января – 30 июня 2015 г.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ

1974 – неформальный форум.

1992 – формальный статус.

2009 – официальный институт ЕС.



Саммит высшего уровня
(ежеквартальный):

- ✓ определение стратегических направлений развития,
- ✓ решение спорных вопросов.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



- ✓ Председатель
Европейского совета
- ✓ Бельгия

ШАРЛЬ МИШЕЛЬ



Являясь ключевыми
институтами ЕС, Совет и
европейский совет **не несут**
формальной ответственности
ни перед кем.



«демократический дефицит»?



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

1958 – создание Еврокомиссии.

государства-члены ЕС



члены комиссии/комиссары

- ✓ политически независимый исполнительный орган ЕС => отвечает за **разработку предложений по новому европейскому законодательству** и выполняет решения Европарламента и Совета ЕС.



ФУНКЦИИ ЕВРОКОМИССИИ

Предлагает новые законы

- Комиссия является единственным учреждением ЕС, вносящим на рассмотрение Парламентом и Советом законы для:
 - **защиты интересов ЕС и его граждан** по вопросам, которые не могут быть эффективно решены на национальном уровне
 - **регулирования технических деталей**, консультируясь с экспертами и общественностью

Управляет политикой ЕС и распределяет финансирование ЕС

- устанавливает **приоритеты расходов ЕС** вместе с Советом и Парламентом
- составляет **годовой бюджет** для утверждения Парламентом и Советом
- **контролирует расходование бюджета** под контролем Счетной палаты

Обеспечивает соблюдение законодательства ЕС

- вместе с Судом обеспечивает **правильное применение законодательства ЕС** во всех странах-членах.

Представляет ЕС на международном уровне

- **выступает от имени всех стран ЕС** в международных организациях (в частности, в области торговой политики и гуманитарной помощи)
- **ведет переговоры по международным соглашениям ЕС**



генеральные
директораты

службы

Председатель Еврокомиссии

8 заместителей председателя
(вкл. 3 исполнительных)

Верховный представитель Союза по
иностраннным делам и политике безопасности

18 еврокомиссаров



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ТЕКУЩИЙ СОСТАВ ЕВРОКОМИССИИ

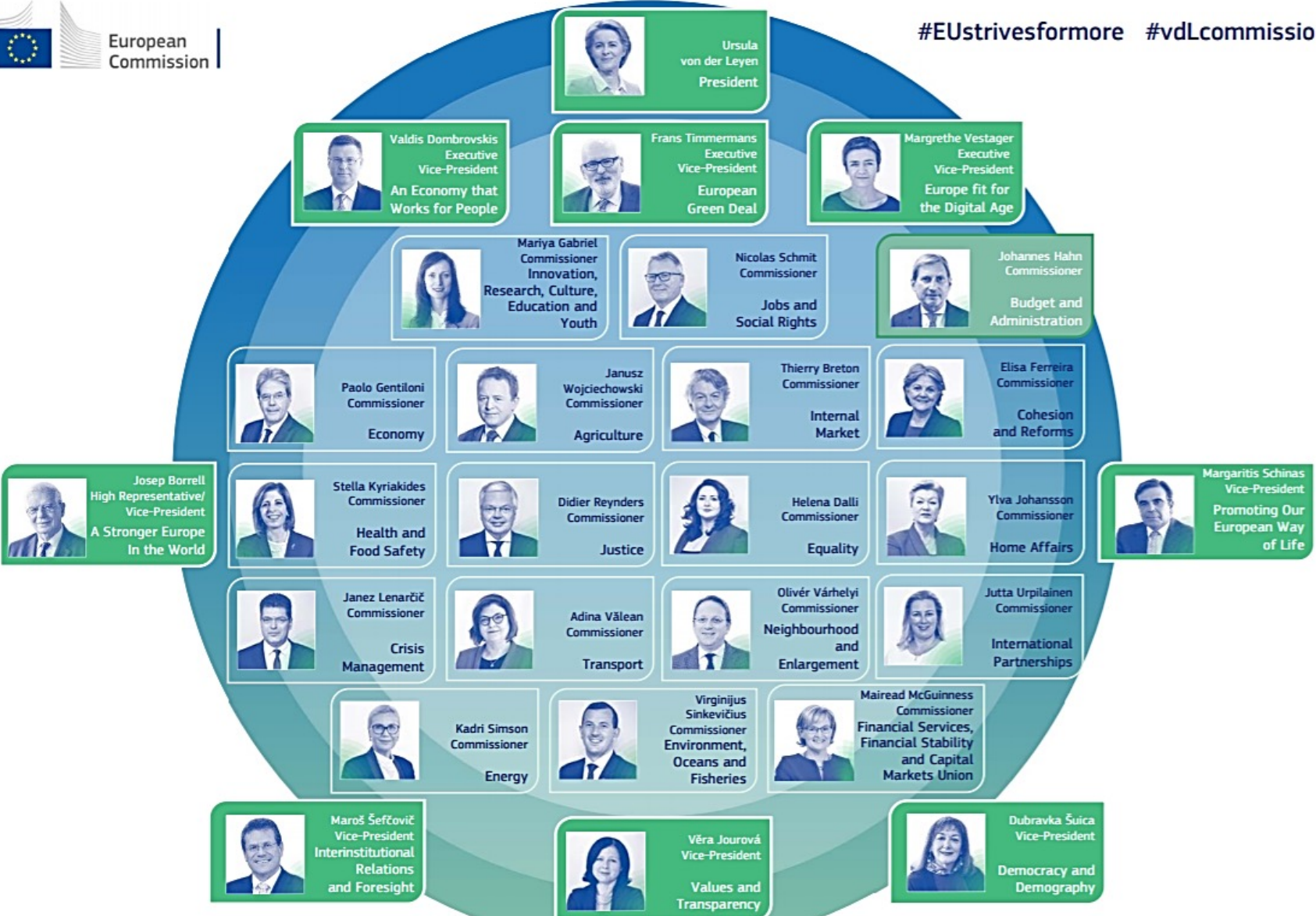
*до 31 октября 2024



With the support of the Erasmus+ Programme of the European Union



#EUstrivesformore #vdLcommission



A New Push for European Democracy



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



УРСУЛА ФОН ДЕР ЛЯЙЕН

- ✓ Председатель
Европейской комиссии
- ✓ Германия
- ✓ «геополитическая
КОМИССИЯ»



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



СУД ЕС

1952 – основание Суда ЕОУС.

1958 – обязательство контроля выполнения всех договоров европейских сообществ.



- ✓ обеспечение одинакового толкования и интерпретации законов ЕС во всех странах-участницах,
- ✓ обеспечение соблюдения странами и учреждениями ЕС законодательства Союза.

Диспуты между национальными правительствами / индивидами / компаниями / организациями и институтами ЕС.



СУД



- по 1 судье с каждого государства
- 11 генеральных адвокатов
- занимается запросами о предварительных решениях национальных судов, исками об отмене и апелляциями

СУД ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ



- по 2 судьи с каждого государства
- регулирует иски об аннулировании (индивидов, компаний и, иногда, правительств ЕС)
=> конкуренция, государственная помощь, торговля, сельское хозяйство, товарные знаки



РЕШЕНИЯ СУДА ПО КЕЙСАМ

Толкование закона (предварительные решения)

- национальные суды стран ЕС обязаны обеспечивать надлежащее применение законодательства ЕС.

Обеспечение соблюдения закона (судебное разбирательство по делу о нарушении прав)

- этот тип дела возбуждается против национального правительства за несоблюдение законодательства ЕС.

Аннулирование правовых актов ЕС (действия по аннулированию)

- если считается, что действие ЕС нарушает договоры ЕС или основные права, Суд может попросить аннулировать его.

Обеспечение действий ЕС (действия за бездействие)

- Парламент, Совет и Комиссия должны принимать определенные решения при определенных обстоятельствах.

Наложение санкций на институты ЕС (иски о возмещении ущерба)

- любое лицо или компания, чьи интересы были ущемлены в результате действия или бездействия ЕС или его персонала, могут подать на них в суд.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

СУД ЕС В ЦИФРАХ



Members

▶ 236 Members since 1952:

- 147 Members, Court of Justice
- 92 Members, General Court (since 1989)
- 15 Members, Civil Service Tribunal (2005 - 2016)

■ Court of Justice:

- 27 Judges (01.02.2020)
- 11 Advocates General
- 1 Registrar

■ General Court:

- 51 Judges (01.02.2020)
- 1 Registrar



Cases

▶ 38 866 judgments and orders delivered since 1952:

- Court of Justice, roughly 22 568
- General Court, roughly 14 749 (since 1989)
- Civil Service Tribunal, 1 549 (2005 - 2016)

■ Court of Justice:

- 966 Cases introduced
- 865 Cases closed
- 1102 Pending cases
- Average duration of proceedings: 14,4 months

■ General Court:

- 939 Cases introduced
- 874 Cases closed
- 1398 Pending cases
- Average duration of proceedings: 16,9 months



Visitors

- ▶ 477 990 visitors since 1968:
- 753 groups of visitors/year
- 18 099 people



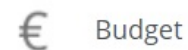
Staff

- ▶ 5 902 Civil Servants and temporary agents since 1952:
- 2 256 posts = 1 367 women and 889 men (civil servants, temporary and contract agents)
- 61 % women
- average age: 45 years



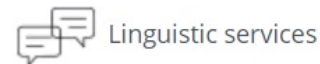
Library

- ▶ 255 000 volumes :
- 10,7 km of volumes on the shelves
- 24 official languages of the Union and certain third country languages



Budget

- ▶ EUR 436,6 Mill for 2020



Linguistic services

- ▶ 955 posts = 42 % of the Institution's staff
- 600 lawyer linguists, 71 interpreters
- 24 official languages of the Union
- 552 language combinations
- 1 265 000 pages produced by the translation department + interpretation provided for 617 hearings and meetings annually



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ЕВРОПЕЙСКАЯ СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

1977 – учреждение Счетной палаты.

Состав: по 1 представителю от каждого государства-члена ЕС.

Роль: проверка правильного сбора и использования средств ЕС, улучшение управления финансами в ЕС.



независимый внешний аудитор



интересы налогоплательщиков ЕС



ФУНКЦИИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

- аудит доходов и расходов ЕС с целью проверки правильности сбора, расходования средств ЕС, их соответствия и учета

- проверка любых лиц или организаций, обрабатывающих средства ЕС, включая выборочные проверки в учреждениях ЕС (особенно в Комиссии), странах ЕС и странах, получающих помощь ЕС

- заключение выводов и рекомендаций в аудиторских отчетах для Европейской комиссии и национальных правительств

- сообщение о подозрениях в мошенничестве, коррупции или другой незаконной деятельности в Европейское бюро по борьбе с мошенничеством

- составление годового отчета для Европейского парламента и Совета ЕС, на основе которого Парламент принимает решение о том, следует ли одобрить управление Комиссией бюджета ЕС.

- экспертное мнение директивным органам ЕС о том, как лучше управлять финансами ЕС и сделать их более подотчетными гражданам



- ✓ Аудиторская работа Счетной палаты **сосредоточена** в основном на **Европейской комиссии** - главном органе, отвечающем за исполнение бюджета ЕС.
- ✓ Счетная палата тесно **сотрудничает с национальными властями**, т.к. Еврокомиссия управляет большей частью фондов ЕС (около 80%) совместно с ними.



ТИПЫ АУДИТА

1

финансовый
аудит

2

аудит
соответствия

3

аудит
эффективности

Счетная
палата (Суд)

Группа аудита
(палата)

Отчет,
заключение

Отчет,
заключение

Группа аудита
(палата)

Отчет,
заключение



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ЕВРОПЕЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК

1998 – учреждение ЕЦБ.

Состав: председатель, заместитель председателя, главы национальных центральных банков стран ЕС.

Роль: управление евро, поддержание стабильных цен и проведение экономической и денежно-кредитной политики ЕС.



содействие экономическому росту
и созданию рабочих мест



ФУНКЦИИ ЕЦБ

1

устанавливает процентные ставки, по которым предоставляет ссуды коммерческим банкам в еврозоне, контролируя денежную массу и инфляцию

2

управляет резервами иностранной валюты еврозоны и покупкой/продажей валюты для балансировки обменных курсов

3

гарантирует, что финансовые рынки и учреждения хорошо контролируются национальными властями, а платежные системы работают эффективно

4

обеспечивает безопасность и устойчивость европейской банковской системы

5

разрешает производство банкнот евро странами еврозоны

6

отслеживает ценовые тенденции и оценивает риски для стабильности цен



СТРУКТУРА ЕЦБ

Управляющий совет (Исполнительный совет
+ главы центральных банков еврозоны)

Исполнительный совет (председатель,
заместитель председателя +4 из еврозоны)

Генеральный совет (председатель,
заместитель председателя, главы
центральных банков стран ЕС)



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



- ✓ Председатель
Европейского
центрального банка
- ✓ Франция

КРИСТИН ЛАГАРД



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ЕВРОПЕЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

1957 – учреждение ЕЭСК.

Состав: 329 представителей стран ЕС (работодатели, работник, др. заинтересованные стороны).

Роль: консультативный орган, представляющий организации работодателей и работников и другие заинтересованные группы.



«мост» между институтами ЕС,
принимающими решения, и
гражданами ЕС



ФУНКЦИИ ЕЭСК

✓ обеспечить соответствие политики и законодательства ЕС экономическим и социальным условиям путем поиска консенсуса для общего блага

✓ продвигать партисипаторный ЕС, давая право голоса организациям работников и работодателей и другим заинтересованным группам и обеспечивая диалог с ними

✓ продвигать ценности европейской интеграции, демократию участия и организации гражданского общества



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



КОМИТЕТ РЕГИОНОВ

1994 – учреждение Комитета регионов.

Состав: представители стран ЕС (пропорционально населению стран) => национальные делегации.

Роль: консультативный орган, представляющий региональные и местные власти Европы.



учет интересов регионов и городов
в законодательстве ЕС



ФУНКЦИИ КОМИТЕТА РЕГИОНОВ



ЕК, Совет ЕС и ЕП



обязательные
консультации с Комитетом
по вопросам местного и
регионального
правительства



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ЕВРОПЕЙСКИЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ БАНК

1958 – учреждение ЕИБ.

Состав: представители стран ЕС, министры финансов стран ЕС, еврокомиссар.

Роль: обеспечивает финансирование проектов, которые помогают достичь целей ЕС, как внутри, так и за пределами ЕС.



повышение потенциала ЕС, смягчение изменения
климата, продвижение политики ЕС за его
пределами



ФУНКЦИИ ЕИБ

1

кредитование

2

«смешивание»
кредитования

3

консультации,
техническая
помощь

Совет управляющих (министры финансов стран ЕС)

Совет директоров (председатель, представители стран ЕС, еврокомиссар)

Управленческий комитет (исполнительный орган)



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ЕВРОПЕЙСКИЙ ОМБУДСМЕН

1995 – учреждение должности.

Состав: омбудсмен (дополнительные кадры).

Роль: расследует жалобы на институты, органы, офисы и агентства ЕС.



защита прав граждан и резидентов ЕС, ассоциаций
или бизнес-структур (находящихся в ЕС)

независимый, беспристрастный орган!



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ЭМИЛИ О'РЕЙЛИ

- ✓ Европейский омбудсмен
- ✓ Ирландия



АГЕНТСТВА

Агентства ЕС – это...

- ✓ отдельные от институтов органы ЕС,
- ✓ отдельные юридические лица, созданные для выполнения определенных задач в соответствии с законодательством ЕС.

децентрализованные

в сфере ОВПБ

исполнительные

в системе
Евратом



многочисленные властные и управленческие структуры



отсутствие единого наднационального центра



отсутствие инструментов принуждения



политическая система ЕС фактически децентрализована
(т.н. “governance without government”)